

## ๒. การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย สามารถดำเนินการได้ใน ๓ กรณี คือ

๑. เมื่อ RRC ได้รับการร้องขอจากประชาชน โดยบุคคลสามารถส่งข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายไปยัง RRC ได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการในการส่งข้อคิดเห็นจะเป็นไปตามกฎหมายที่ออกโดยประธานาธิบดี
๒. เมื่อ RRC ได้รวบรวมหรือรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้เชี่ยวชาญแล้วเห็นสมควรให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (มาตรา ๑๙)

๓. หน่วยงานของรัฐเห็นสมควรทบทวนกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ทั้งนี้โดยการรวบรวมหรือรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียแล้ว โดยในการนี้ต้องส่งผลการทบทวนกฎหมายไปยัง RRC ด้วย (มาตรา ๑๙)



## ๓. หน้าที่และอำนาจของ Regulatory Reform Committee (RRC)

RRC มีบทบาทสำคัญในการผลักดันให้เกิดการปฏิรูปกฎหมายในสาธารณะรัฐบาล โดย FAAR กำหนดหน้าที่และอำนาจของ RRC ที่สำคัญไว้ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๒๔)

๑. การกำหนดทิศทางของนโยบายด้านกฎหมายและการวิจัยและพัฒนาระบบกฎหมาย
๒. การตรวจสอบการให้มีกฎหมายใหม่ การทบทวนกฎหมายที่มีอยู่แล้ว
๓. การตรวจสอบกฎหมายที่มีอยู่ และการจัดให้มีแผนการทบทวนกฎหมาย
๔. การประกาศใช้บังคับกฎหมายและรวบรวมฐานข้อมูลกฎหมาย
๕. การรับฟังความคิดเห็นและการทบทวนกฎหมายตามผลของการรับฟังข้อคิดเห็น
๖. การตรวจสอบและประเมินผลการทบทวนกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการ



สาระสำคัญของกฎหมายว่าด้วยแนวการ  
การออกกฎหมายที่ทางปกครอง  
(Framework Act on Administrative  
Regulations 1997)  
ของสาธารณรัฐเกาหลี



จัดทำโดย

นางสาวปัญจพร สุทธิยงค์  
นิติกรชำนาญการ สำนักงานเลขานุการอุตสาหกรรม  
(โครงการความร่วมมือแลกเปลี่ยนประสบการณ์  
ในการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติ)

กองพัฒนากฎหมาย  
สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพ

# สาระสำคัญของกฎหมายว่าด้วยแนวทาง การออกกฎหมายทั่วไปครอง (Framework Act on Administrative Regulations 1997) ของสาธารณรัฐเกาหลี



สาระสำคัญอยู่ใน Framework Act on Administrative Regulations 1997 (FAAR) ประกอบด้วย ๕ หมวด ได้แก่

- (๑) บททั่วไป
- (๒) หลักเกณฑ์และการตรวจสอบการจัดทำและปรับปรุงกฎหมายทั่วไป
- (๓) การบทบวนกฎหมายที่มีอยู่
- (๔) Regulatory Reform Committee (RRC)
- (๕) บทเพิ่มเติม

กฎหมายนี้ตราขึ้นโดยมุ่งหมายที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ โดยการออกกฎหมายเฉพาะที่มีประสิทธิภาพหรือการยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็น

มาตรา ๓ ของ FAAR กำหนดให้พระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่ใช้บังคับแก่กฎหมาย เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการกิจหน้าที่ และอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายตุลาการ มาตรการ เกี่ยวกับความมั่นคง เรื่องเกี่ยวกับการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย และความมั่นคงของประเทศ ความลับทางการทหาร หรือภาระโดยสาระสำคัญของ FAAR สรุปได้ดังต่อไปนี้

## ๑. การวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

มาตรา ๒ กำหนดบทนิยามของการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (Regulatory Impact Assessment (RIA)) ว่าเป็นการคาดคะเนหรือการวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายที่มีต่อชีวิตของประชาชนในด้านสังคม เศรษฐกิจ และทางปักรองเพื่อให้เกิดมาตรฐานในการออกกฎหมายที่ดีขึ้นและมีความเหมาะสม หากหน่วยงานประสบจะออกกฎหมายขึ้นใหม่ ปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายเดิม จะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และสถาบันวิจัยหรือผู้เชี่ยวชาญ (มาตรา ๙) หลังจากนั้น กระทรวงเจ้าของเรื่องจะต้องจัดทำและส่งรายงาน RIA ไปยัง RRC เพื่อตรวจสอบเบื้องต้น (Preliminary Examination) โดยในการจัดทำรายงาน RIA ต้องพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้ (มาตรา ๗ (๑))

- (๑) ความจำเป็นในการมีกฎหมาย
- (๒) ความเป็นไปได้ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์
- (๓) ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่มีอยู่ และความซ้ำซ้อนกับการกิจกรรมของรัฐที่ดำเนินการ
- (๔) การวิเคราะห์เปรียบเทียบต้นทุนในการดำเนินการกับผลประโยชน์ที่จะได้รับ
- (๕) ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๖) ปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- (๗) กฎหมายต้องมีเป้าหมายและมีความชัดเจน
- (๘) อัตรากำลัง งบประมาณ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
- (๙) ขั้นตอนและกระบวนการในการดำเนินการตามกฎหมาย

นอกจากนี้ กระทรวงเจ้าของเรื่องต้องส่ง (๑) ร่างกฎหมาย (๒) ข้อคิดเห็นจากการตรวจสอบที่เป็นอิสระของนักวิชาการที่เกี่ยวข้อง (๓) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ไปยัง RRC เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ RRC จะดำเนินการพิจารณาภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง (มาตรา ๑๒) โดยจะต้องตรวจสอบเบื้องต้น (Preliminary Examination) ปัจจุบัน RRC ได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว และพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. ในกรณีเห็นว่าร่างกฎหมายนี้มีความสำคัญซึ่งมีผลกระทบต่อ (๑) เศรษฐกิจซึ่งมีมูลค่ามากกว่า ๑ หมื่นล้านวอน หรือ (๒) ประชาชนมากกว่าหนึ่งล้านคน หรือ (๓) การแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศไทย หรือไม่ ถ้าร่างกฎหมายมีผลกระทบดังกล่าว RRC จะตรวจสอบความถูกต้องของวิธีการและข้อมูลที่นำมาใช้ในการจัดทำรายงาน RIA อีกครั้งหนึ่งซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกิน ๖๐ วันนับแต่ได้รับเรื่อง (มาตรา ๑๒)

๒. ในกรณีที่มิใช่ร่างกฎหมายตาม (๑) RRC จะเห็นชอบกับรายงาน RIA ที่หน่วยงานเสนอหรืออาจส่งให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องปรับปรุงร่างกฎหมายหรือถอนการเสนอร่างกฎหมายฉบับนั้น