



กฤษฎีกา โฟกัส

มุ่งเน้น สร้างสรรค์กฎหมายไทยให้มีคุณภาพ

ปีที่ ๑๒ ฉบับที่ ๑๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ (๗/๒๕๕๙)



สารบัญ

ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา

การลาออกและการแต่งตั้งประธานกรรมการนโยบายองค์การ
กระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย.....๒

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ
ตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓.....๒

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก
ในการจัดให้มีระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่
ผู้อำนวยการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก.....๒

การใช้มาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑
แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม.....๓

การนำหลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของ
เจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับกับบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด.....๓

อำนาจในการออกระเบียบกำหนดเครื่องแบบของสมาชิก
สภาพัฒนาการเมือง การออกระเบียบของคณะกรรมการ
บริหารสำนักงาน และการจัดตั้งมูลนิธิของสภาพัฒนาการเมือง.....๓

การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
กรณีสำนักงานศาลยุติธรรมไม่สามารถบังคับคดีกับทรัพย์
หลักประกันในคดีอาญาได้.....๔

ผลทางกฎหมายของคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๑ (๔)
แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗.....๔

ลักษณะของกิจการอื่นและระยะเวลาการยกเว้นการใช้บังคับ
กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙๕

การเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ
ภายหลังที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการตามมาตรา ๙๐/๑๒ (๓)
แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓.....๕

การสรรหาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล
(พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ).....๕

การนับเวลาราชการที่ปฏิบัติงานในระหว่างเวลาที่มีประกาศ
สถานการณ์ฉุกเฉินเป็นสำคัญ.....๖

บทความทางกฎหมาย

การก้าวไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government).....๖

กฎหมายใหม่ที่น่าสนใจเดือนมีนาคม ๒๕๕๙

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙.....๘

พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหา
การตั้งครม.ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙.....๘

พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙.....๙

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๙
เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการ
ที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบ
เศรษฐกิจและสังคมของประเทศ.....๙

กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสาร
สำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙.....๑๐

ร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาเดือนมีนาคม ๒๕๕๙๑๐

การลาออกและการแต่งตั้งประธานกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้มีคณะกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ประกอบด้วยประธานกรรมการนโยบายและกรรมการนโยบายอื่นอีกแปดคน โดยมีที่มาจากการสรรหา ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด และเมื่อสรรหากรรมการฯ ได้ครบจำนวนแล้ว ให้ผู้ที่ได้รับเลือกทั้งหมดประชุมร่วมกันเพื่อเลือกกรรมการฯ คนหนึ่งเป็นประธานฯ เมื่อประธานฯ ขอลาออกจากการเป็นประธานฯ ย่อมมีผลทำให้พ้นจากการเป็นกรรมการฯ ไปด้วย ดังนั้น ที่ประชุมกรรมการฯ จึงต้องเลือกกรรมการฯ คนหนึ่งปฏิบัติหน้าที่ประธานฯ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการสรรหากรรมการฯ มาแทนจนครบจำนวน แล้วจึงจะดำเนินการเลือกประธานฯ คนใหม่ต่อไป

กรณีที่มาตรา ๒๖ วรรคสอง บัญญัติให้การประชุมคณะกรรมการฯ ต้องมีกรรมการฯ มาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม หากประธานฯ ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการฯ เลือกกรรมการฯ คนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม แต่บทบัญญัติมาตรา ๒๖ วรรคสอง นี้ ใช้เฉพาะกรณีที่ยังมีประธานฯ อยู่ เพียงแต่ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เท่านั้น จึงไม่สามารถนำมาอนุโลมใช้บังคับแก่กรณีที่ประธานฯ ลาออกและไม่เป็นประธานฯ ได้

(เรื่องเสร็จที่ ๖๓/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การลาออกและการแต่งตั้งประธานกรรมการนโยบายองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่๕))

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓

พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติไว้ประการหนึ่ง คือ ต้องไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สำหรับตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ โดยไม่ได้รับการจ้าง

ตามสัญญาจ้าง แต่ได้รับค่าตอบแทนจากงบประมาณของส่วนราชการ เพื่อให้เป็นพนักงานของรัฐในการปฏิบัติงานให้แก่กระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนในแต่ละปีงบประมาณและเมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ก็ต้องพ้นจากงานทันที โดยมีได้พ้นจากงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่อายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ ดังนั้น ตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบลจึงไม่มีสถานะเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อันจะทำให้มีลักษณะต้องห้ามมิให้เป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติและสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ

(เรื่องเสร็จที่ ๑๐๗/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗))

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการจัดให้มีระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยความสะดวกสถาบันคุ้มครองเงินฝาก

สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองเงินฝากในสถาบันการเงิน เสริมสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและชำระบัญชีสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต การจัดตั้งสถาบันคุ้มครองเงินฝากจึงเป็นการนำระบบการคุ้มครองเงินฝากแบบจำกัดวงเงินและการกำหนดให้มีกลไกในการคุ้มครองเงินฝากอย่างเป็นระบบเพื่อลดภาระทางการคลังให้แก่รัฐ จึงถือได้ว่าสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นนายจ้างที่มีได้แสวงหากำไรในทางเศรษฐกิจ จึงไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยความสะดวกเมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้าง ส่งผลให้คณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากไม่มีอำนาจจัดให้มีระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยความสะดวกสถาบันคุ้มครองเงินฝากกรณีครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้าง

(เรื่องเสร็จที่ ๑๑๕/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝากในการจัดให้มีระเบียบว่าด้วยการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้อำนวยความสะดวกสถาบันคุ้มครองเงินฝาก, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓))

การใช้มาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม

มาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ในกรณีที่ตรวจพบว่าโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำ จ้างลูกจ้างโดยฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน หรือจ้างคนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวมากกว่าห้าคน ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมสั่งปิดโรงงานดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องพิจารณาว่าโรงงานดังกล่าวได้ดำเนินการแจ้งหรือได้รับใบอนุญาตในการประกอบกิจการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือไม่ โดยบทบัญญัติมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับโรงงานที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทอื่น แต่ประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำซึ่งไม่ตรงตามที่ได้รับใบอนุญาตด้วยเช่นกัน โดยโรงงานเช่นนี้ต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอีกกระทงหนึ่งด้วย

ส่วนกรณีที่มาตรา ๑๑ วรรคหก ที่บัญญัติให้คำสั่งปิดโรงงานมีผลเป็นการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๓ นั้น เป็นการกำหนดผลของการสั่งปิดโรงงานให้สอดคล้องกับที่มาตรา ๓๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่บัญญัติให้คำสั่งปิดโรงงานดังกล่าวก็จะมีผลเป็นการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานสำหรับโรงงานนั้นด้วย

สำหรับกระบวนการปิดโรงงานต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งอาจมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ไม่อาจดำเนินการให้เกิดผลในทันทีได้ หากกรมประมงเห็นว่าการดำเนินการนี้ไม่มีความคล่องตัวและไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ก็สมควรดำเนินการแก้ไขพระราชกำหนดการประมงฯ เพื่อให้การสั่งปิดโรงงานไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและอยู่ภายใต้อำนาจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพียงองค์กรเดียวต่อไป

(เรื่องเสร็จที่ ๑๔๖/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การใช้มาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ))

การนำหลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้เปลี่ยนแปลงสถานะจากหน่วยงานของรัฐไปเป็นบริษัทจำกัดตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมาตรา ๒๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้บรรดาพนักงานได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม โดยสิทธิประโยชน์ดังกล่าวมิได้หมายความว่าถึงสิทธิประโยชน์ทุกเรื่อง แต่หมายความว่าเฉพาะสิทธิหรือประโยชน์อันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงานกับรัฐวิสาหกิจเท่านั้น นอกจากนี้ ความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ย่อมระงับไปด้วย เนื่องจากความคุ้มครองดังกล่าว มิใช่สิทธิหรือประโยชน์ที่ได้รับอันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงาน แต่เป็นความคุ้มครองที่ได้รับอันเนื่องมาจากสถานะความเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ส่วนการออกข้อบังคับหรือระเบียบให้พนักงานหรือลูกจ้างต้องรับผิดชอบในผลแห่งละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ เฉพาะกรณีที่ได้กระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงได้หรือไม่นั้น ต้องพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ นโยบายเกี่ยวกับการบริหารรัฐวิสาหกิจ ความจำเป็นและความเหมาะสมในการออกข้อบังคับหรือระเบียบดังกล่าว และต้องพิจารณาด้วยว่าเป็นเรื่องการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ หรือไม่ ประกอบด้วย

(เรื่องเสร็จที่ ๑๗๒/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การนำหลักกฎหมายตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙))

อำนาจในการออกระเบียบกำหนดเครื่องแบบของสมาชิกสภาพัฒนาการเมือง การออกกฎระเบียบของคณะกรรมการบริหารสำนักงาน และการจัดตั้งมูลนิธิของสภาพัฒนาการเมือง

สภาพัฒนาการเมืองไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ (๕) แห่งพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกระเบียบกำหนดให้มีเครื่องแบบปกติที่แต่งกายด้วยชุดขาว และมีเครื่องหมายประกอบเครื่องแบบสำหรับสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองได้ แต่หากสภาพัฒนาการเมืองจะออกระเบียบกำหนดเครื่องแต่งกายของสมาชิกสภาพัฒนาการเมืองซึ่งไม่เหมือนหรือคล้ายกับเครื่องแบบปกติขาวย่อมเป็นดุลพินิจที่กระทำได้

กรณีอำนาจออกกฎระเบียบเพื่อกำกับดูแลการบริหารของสำนักงานฯ มิใช่อำนาจของคณะกรรมการบริหารสำนักงานตามมาตรา ๒๕ แต่เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาพัฒนาการเมืองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ (๕) ดังนั้น กฎระเบียบที่ออกโดยคณะกรรมการบริหารสำนักงานจึงเป็นกฎระเบียบที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ในส่วนของกฎระเบียบที่ออกโดยสภาพัฒนาการเมืองในระยะเริ่มแรก โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๙ วรรคสาม

ซึ่งกำหนดให้สภาพพัฒนาการเมืองมีอำนาจออกระเบียบดังกล่าวได้
เองนั้น มิใช่เป็นการทำหน้าที่คณะกรรมการบริหารสำนักงาน
แต่อย่างใด ฉะนั้น กฎระเบียบต่าง ๆ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
มาตรา ๒๕ จึงเป็นการออกกฎระเบียบโดยอ้างอิงบทยานาจ
ที่ไม่ถูกต้องหรือเกินความจำเป็น ซึ่งมีได้ทำให้กฎระเบียบนั้นเสียไป
หรือทำให้คณะกรรมการบริหารสำนักงานมีอำนาจในการออก
กฎระเบียบขึ้นมาแต่อย่างใด

กรณีการบังคับใช้ระเบียบสำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง
ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งรองเลขาธิการ
และการปฏิบัติราชการแทนหรือรักษาราชการแทนเลขาธิการ
พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อพิจารณามาตรา ๓ และมาตรา ๒๖ แห่ง
พระราชบัญญัตินี้ จะเห็นว่าคำว่า “รองเลขาธิการ” หมายถึง
รองเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ดังนั้น การที่ระเบียบดังกล่าว
กำหนดให้มีการแต่งตั้งรองเลขาธิการสำนักงานสภาพพัฒนาการเมือง
ขึ้นใหม่ จึงเป็นการขัดและแย้งกับพระราชบัญญัติสภาพพัฒนา
การเมืองฯ ไม่อาจใช้บังคับได้

กรณีที่สภาพพัฒนาการเมืองจะนำเงินกองทุนพัฒนา
การเมืองภาคพลเมืองมาใช้เพื่อจัดตั้งมูลนิธิของสภาพพัฒนาการเมือง
เมื่อพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าวตาม
มาตรา ๓๑ แล้ว เห็นว่ามิได้กำหนดให้วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง
มูลนิธิแต่อย่างใด ดังนั้น การจัดตั้งมูลนิธิ จึงไม่อาจทำได้

(เรื่องเสร็จที่ ๑๙๐/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา เรื่อง อำนาจในการออกระเบียบกำหนดรูปแบบ
ของสมาชิกสภาพพัฒนาการเมือง การออกกฎระเบียบของ
คณะกรรมการบริหารสำนักงาน และการจัดตั้งมูลนิธิของ
สภาพพัฒนาการเมือง, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑))

**การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด
กรณีสำนักงานศาลยุติธรรมไม่สามารถบังคับคดีกับทรัพย์สิน
หลักประกันในคดีอาญาได้**

กรณีที่ศาลมีคำสั่งปรับผู้ประกันในคดีอาญาตาม
มาตรา ๑๑๙ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
แต่พนักงานอัยการมิได้ยื่นคำร้องขอออกหมายตั้งเจ้าพนักงาน
บังคับคดี จนกระทั่งระยะเวลาในการบังคับคดีสิ้นสุดลง ทำให้
สำนักงานศาลยุติธรรมไม่สามารถบังคับคดีเอาทรัพย์สิน
หลักประกันของผู้ประกันในคดีอาญาเพื่อชำระค่าปรับได้
เมื่อสำนักงานศาลยุติธรรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานธุรการของ
ศาลยุติธรรม เพื่อสนับสนุนและอำนวยความสะดวกแก่
ศาลยุติธรรม ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ย่อมถือว่าสำนักงาน
ศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายอันเนื่องมาจาก
ไม่สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้

เมื่อสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นหน่วยงานของรัฐตาม
มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบมาตรา ๓ (๑๔) แห่งพระราชกฤษฎีกา
กำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ส่วนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็น
หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ ประกอบมาตรา ๓ (๔๘) แห่งพระราช
กฤษฎีกากำหนดหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ฯ และความเสียหายดังกล่าวเกิดจากการ
กระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน สำนักงานศาลยุติธรรมและ
สำนักงานอัยการสูงสุดจึงต้องร่วมกันออกคำสั่งแต่งตั้ง
คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามข้อ ๑๑
แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ
เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙
โดยตกลงกันให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นผู้ออกคำสั่ง
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด แล้วให้
หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมลงนามในคำสั่งดังกล่าว

(เรื่องเสร็จที่ ๒๑๓/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง
ความรับผิดทางละเมิด กรณีสำนักงานศาลยุติธรรมไม่สามารถ
บังคับคดีกับทรัพย์สินหลักประกันในคดีอาญาได้, คณะกรรมการ
กฤษฎีกา (คณะพิเศษ))

**ผลทางกฎหมายของคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตาม
มาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๔๓**

อำนาจสอบสวนของพนักงานสอบสวนตามมาตรา ๑๘
แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา อาจถูกจำกัดเฉพาะ
ความผิดอาญาบางประเภทหรือจะให้มีอำนาจสอบสวนได้เพียงใด
หรือไม่ นั้น ย่อมเป็นไปตามกฎกระทรวงซึ่งออกตามมาตรา ๕ แห่ง
พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
หรือข้อบังคับซึ่งออกตามมาตรา ๑๖ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา
ความอาญา แล้วแต่กรณี สำหรับคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ที่ ๔๑๙/๒๕๕๖ฯ ย่อมมีผลใช้บังคับเฉพาะกับการสอบสวนในส่วน
ของตำรวจเท่านั้น ดังนั้น ข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย
ระเบียบการดำเนินคดีอาญาฯ เฉพาะส่วนที่เป็นการกำหนดระเบียบ
แบบแผนการปฏิบัติราชการของตำรวจซึ่งขัดหรือแย้งกับคำสั่ง
สำนักงานตำรวจแห่งชาติดังกล่าว ย่อมสิ้นผลใช้บังคับเฉพาะ
ส่วนนั้น ตามหลักกฎหมายใหม่ยกเลิกกฎหมายเก่า แต่สำหรับการ
กำหนดระเบียบแบบแผนการปฏิบัติราชการร่วมกันระหว่าง
พนักงานฝ่ายปกครองและพนักงานสอบสวนฝ่ายตำรวจ
ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติย่อมไม่อาจออกคำสั่งเพื่อให้มีผล
เป็นการยกเลิกข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยในส่วนดังกล่าวได้

การที่ฝ่ายปกครองจะเข้าควบคุมการสอบสวนในฐานะเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบได้นั้น ฝ่ายปกครองจะต้องเป็นผู้มีอำนาจสอบสวนในคดีความผิดอาญาในประเภทนั้นเสียก่อน เมื่อกฎกระทรวงกำหนดการสอบสวนความผิดอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครโดยพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดความผิดอาญาที่พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองสอบสวนได้ จึงมีผลเป็นการจำกัดอำนาจสอบสวนในคดีความผิดอาญาในจังหวัดอื่นนอกจากกรุงเทพมหานครของฝ่ายปกครองไว้เพียง ๑๖ ประเภท โดยมีได้กำหนดคดีความผิดเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติไว้ ฝ่ายปกครองจึงมิใช่ผู้มีอำนาจในการสอบสวนในคดีอื่นนอกเหนือจากคดี ๑๖ ประเภท และย่อมไม่มีอำนาจเข้าควบคุมการสอบสวนในฐานะเป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบในคดีความผิดเกี่ยวกับป่าไม้และทรัพยากรของชาติได้

(เรื่องเสรีที่ ๒๑๖/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ผลทางกฎหมายของคำสั่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติตามมาตรา ๑๑ (๔) แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑))

ลักษณะของกิจการอื่นและระยะเวลาการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๔

ตามที่คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔/๒๕๕๔ ได้กำหนดให้กิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิตขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงาน ได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง โดยกิจการดังกล่าวครอบคลุมถึงกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิตขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงานทั้งหมดที่อยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยฯ แผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกฯ แผนบริหารจัดการน้ำมันเชื้อเพลิงฯ และแผนบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติฯ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติจะเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และรายละเอียดของโครงการหรือกิจการพลังงานที่อยู่ในแผนเกี่ยวกับพลังงานทั้งสี่ข้อดังกล่าว โดยคำสั่งดังกล่าวมิได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับระยะเวลาการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหรือระยะเวลาสิ้นสุดของคำสั่ง หากแต่เป็นการกำหนดว่ากฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมฉบับใดไม่นำมาใช้บังคับกับการประกอบกิจการบางประเภทใด โดยกำหนดจากวันใช้บังคับของกฎกระทรวงเป็นสำคัญ แยกเป็นสองกรณี คือ กรณีที่หนึ่ง เป็นกฎกระทรวงที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ (มีผลใช้บังคับอยู่แล้วในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔) และกรณีที่สอง เป็นกฎกระทรวงที่จะมีผลใช้บังคับในภายหลังในช่วงระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ที่มีคำสั่งนี้

(ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐) โดยการยกเว้นดังกล่าวยังคงมีผลต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขคำสั่งฯ หรือกฎกระทรวงฯ เป็นอย่างอื่น

(เรื่องเสรีที่ ๒๔๓ - ๒๔๔/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ลักษณะของกิจการอื่นและระยะเวลาการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๔, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕))

การเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศภายหลังที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการตามมาตรา ๙๐/๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓

มาตรา ๙๐/๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ กำหนดห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๙๐/๔ (๖) แห่งพระราชบัญญัติล้มละลายฯ สั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการของลูกหนี้หรือสั่งให้ลูกหนี้หยุดประกอบกิจการนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากศาลที่รับคำร้องขอ ซึ่งหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๙๐/๔ (๖) หมายถึงหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการของลูกหนี้ และหน่วยงานของรัฐดังกล่าวจะต้องมีกฎกระทรวงกำหนดขึ้น เมื่อยังไม่มีกฎกระทรวงกำหนดให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๙๐/๔ (๖) กระทรวงคมนาคมจึงไม่ใช่หน่วยงานของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๐/๑๒ (๓) ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงมีอำนาจเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศภายหลังที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการ โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตจากศาลที่รับคำร้องขอ

(เรื่องเสรีที่ ๒๕๖/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การเพิกถอนใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศภายหลังที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการตามมาตรา ๙๐/๑๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑))

การสรรหาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ)

การดำเนินการในขั้นตอนการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ) ของโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ ยังไม่ครบถ้วนถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการสรรหาคัดเลือก

ข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล ในโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป สังกัดสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามที่ อ.ก.พ. สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุขกำหนด เนื่องจากผู้อำนวยการโรงพยาบาลเพชรบูรณ์ ยังไม่ได้ประเมินคุณลักษณะและลงนามรับรองในแบบประเมิน บุคคลและผลงานของผู้สมัครทั้งสองราย ดังนั้น สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนที่คณะกรรมการสรรหาคัดเลือกและ คณะกรรมการคัดเลือกบุคคลฯ จะได้พิจารณาในขั้นตอนต่อไป

(เรื่องเสร็จที่ ๒๖๒/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา เรื่อง การสรรหาคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้า พยาบาล (พยาบาลวิชาชีพเชี่ยวชาญ), คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐))

การนับเวลาราชการที่ปฏิบัติงานในระหว่างเวลาที่มีประกาศ สถานการณ์ฉุกเฉินเป็นสำคัญ

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าบุคคลใดมีสิทธิได้รับการ นับเวลาราชการในการปฏิบัติงานเป็นทวีคูณตามมาตรา ๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ได้แก่ (๑) เป็นผู้ซึ่งกระทำหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด

และ (๒) เป็นการกระทำหน้าที่ในระหว่างเวลาที่มีสถานการณ์ต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งหมายความรวมถึงระหว่างเวลาที่มี สถานการณ์ฉุกเฉินด้วย แต่ในการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน บางคราว คณะรัฐมนตรีได้ออนอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงต่าง ๆ ตามกฎหมายมาเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี แต่เพียงผู้เดียว ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการบริหาร กิจการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ถือว่าเป็นการใช้อำนาจ ในฐานะนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นหัวหน้ารัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาที่ เกิดจากสถานการณ์ฉุกเฉินที่ไม่อาจแก้ไขปัญหาด้วยการบริหาร ราชการในรูปแบบปกติเท่านั้น มิใช่เป็นการใช้อำนาจในฐานะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมหรือกระทรวงกลาโหมตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ดังนั้น ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติหน้าที่ในขณะมีคำสั่งดังกล่าว จึงมิใช่บุคคลที่กระทรวงกลาโหมแต่งตั้งให้กระทำหน้าที่ และมิใช่ การปฏิบัติหน้าที่ตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด จึงมิใช่ผู้มีสิทธิ นับเวลาราชการที่ปฏิบัติการตามสั่งเป็นทวีคูณ

(เรื่องเสร็จที่ ๒๖๓/๒๕๕๙ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา เรื่อง การนับเวลาราชการที่ปฏิบัติงานในระหว่างเวลาที่มี ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินเป็นสำคัญ, คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒))

บทความทางกฎหมาย

การก้าวไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government)*

รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government) หมายถึง รัฐบาล มุ่งเน้นการเพิ่มมูลค่าเชิงสาธารณะด้วยการจัดทำ/เข้าถึง/เผยแพร่ ข้อมูล ส่งมอบบริการในสภาพแวดล้อมของการทำงานที่เป็นดิจิทัล (Digital Ecosystem) โดยอาศัยเทคโนโลยีหลักได้แก่ Internet, Mobile, Social Network และ Cloud Computing ทั้งนี้ รัฐบาลดิจิทัลมี ๓ คุณลักษณะสำคัญ คือ มีการเชื่อมต่อหลอมรวม การทำงานระหว่างองค์กรซับซ้อน (Reintegration) มีการมองโจทย์ หรือเป้าหมายการทำงานแบบองค์รวมหรือมองทั้งระบบไปพร้อมกัน (Need-based Holism) และมีการทำงานในรูปแบบของดิจิทัล (Digitalization)

* นายปัญญา จันทกุล ผู้อำนวยการฝ่ายข้อมูลกฎหมาย กองกฎหมายไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. เป้าหมายการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล

ตามแผนพัฒนารัฐบาลดิจิทัลของประเทศไทยระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑) กำหนดวิสัยทัศน์ในการก้าวไปสู่การ พัฒนารัฐบาลดิจิทัลไว้ว่า รัฐบาลในอีก ๓ ปีข้างหน้า ภาครัฐไทย จะยกระดับเป็นรัฐบาลดิจิทัลที่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน มีการดำเนินงานแบบอัจฉริยะ ให้บริการโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และขับเคลื่อนให้เกิดการเปลี่ยนแปลงได้อย่างแท้จริง ประกอบด้วย

๑.๑ Government Integration คือ มีกฎหมายและ ระเบียบให้บูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินงานระหว่าง หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เพื่อสามารถให้บริการภาครัฐแบบครบวงจร จุดเดียวและเห็นข้อมูลประชาชนเป็นภาพเดียว รวมทั้งให้บริการ ทางเทคโนโลยีราคาแพงร่วมกัน

๑.๒ Smart Operations คือ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้รับการสนับสนุนในเทคโนโลยีและอุปกรณ์ดิจิทัลสมัยใหม่ มีการเชื่อมต่อระหว่างเครื่องมืออุปกรณ์ มีระบบการจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และมีเครื่องมือวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึก (Analytics)

๑.๓ Citizen-centric Services คือ พัฒนาบริการที่คำนึงถึงความต้องการของประชาชนเป็นหลัก ให้ประชาชนใช้งานง่าย สะดวก ตรงตามความต้องการรายบุคคล ในขณะเดียวกัน ข้อมูลของประชาชนได้รับการคุ้มครอง

๑.๔ Driven Transformation กล่าวคือ ได้รับการสนับสนุนจากผู้นำระดับประเทศที่มีความมุ่งมั่น มีวิสัยทัศน์ และเล็งเห็นความสำคัญของการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาประเทศ โดยมีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ต่อเนื่อง มีขั้นตอนการทำงานชัดเจน และมีกฎระเบียบรองรับ

สำหรับเป้าหมายสูงสุดของการเป็นรัฐบาลดิจิทัล คือ การพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศที่หน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ สามารถเชื่อมโยงข้อมูลข้ามหน่วยงานกัน โดยไม่ยึดติดกับขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมายแต่ละหน่วยงาน หรือเรียกว่า “Connected Government” ซึ่งการพัฒนาไปสู่เป้าหมายดังกล่าวจะทำให้การปฏิบัติราชการได้คำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง และมีเป้าหมายในการส่งมอบบริการที่มีคุณภาพแก่ประชาชนที่ต้องบรรลুর่วมกัน เนื่องจากข้อเท็จจริงที่ผ่านมา พบว่าระบบ e- Government ของหน่วยงานภาครัฐในประเทศไทยยังดำเนินการแบบแยกส่วน กล่าวคือ ยังทำแบบต่างคนต่างทำเป็นส่วนใหญ่ การบูรณาการกระบวนการทำงานและข้อมูลระหว่างหน่วยงานยังพบได้น้อย ทำให้ภาครัฐไม่ได้ประโยชน์จากการมี e- Government อย่างเต็มที่ ทั้งในด้านประสิทธิภาพการดำเนินงานและการลดความซ้ำซ้อนด้านการลงทุนด้านไอที โดยหากประเทศไทยได้พัฒนาไปสู่การเป็น Connected Government แล้ว ย่อมยังประโยชน์มากมายตามมา ได้แก่ การเพิ่มประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยในการทำงานภาครัฐ สร้างความโปร่งใสและให้ประชาชนมีส่วนร่วม สร้างแรงจูงใจและความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศ และสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนเศรษฐกิจดิจิทัลของประเทศ

๒. แนวทางการขับเคลื่อนเพื่อก้าวไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล

ในการบรรลุเป้าหมายการพัฒนารัฐบาลดิจิทัล มีแนวทางการขับเคลื่อนที่สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปเศรษฐกิจดิจิทัลของสภาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ที่ได้มีการกำหนดวาระการขับเคลื่อนเพื่อก้าวไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัลอย่างสมบูรณ์ โดยได้จัดทำข้อเสนอต่อรัฐบาลเพื่อให้มีการดำเนินการต่าง ๆ ได้แก่

๒.๑ ปรับปรุงระบบ Open Government Data คือ การจัดให้มี “ข้อมูลเปิด” ให้บริการในเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้ผู้ใช้บริการทั้งภาคประชาชน ภาคธุรกิจเอกชน และหน่วยงานของรัฐ สามารถค้นหาและเข้าถึงข้อมูลที่มีคุณภาพของภาครัฐได้ง่าย โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อส่งเสริมให้เกิดธรรมาภิบาล ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือของภาครัฐ และสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน รวมถึงแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การเมือง และเศรษฐกิจอย่างบูรณาการร่วมกัน

๒.๒ ปรับปรุงหน้าที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจน โดยมีแนวคิดในการตรากฎหมายว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัลขึ้น เพื่อใช้กำกับดูแลการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ให้มุ่งไปสู่ทิศทางเดียวกัน

๒.๓ สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐเพื่อพัฒนาโครงการนำร่อง เช่น ระบบบริการที่ใช้ Smart ID Card ระบบการสำแดงข้อมูลทรัพย์สินของบุคคลสาธารณะ ระบบ DXC (Data Exchange Center) ของประเทศ และสร้างระบบการให้บริการ One Stop Service เป็นต้น

๒.๔ จัดทำ Government Enterprise Architecture Framework และ Government Shared Service คือ การกำหนดมาตรฐานทั้งในเชิงเทคนิคของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ระบบสามารถทำงานร่วมกันได้อย่างสอดคล้องกัน และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐด้วยกันได้ อันจะเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการจัดทำข้อมูล ประหยัดทรัพยากร และสามารถให้บริการที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากขึ้น

๒.๕ พัฒนาศักยภาพและความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐและวางแผนด้าน Change Management เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจและเตรียมความพร้อมให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการเปลี่ยนแปลงวิธีปฏิบัติราชการไปสู่รูปแบบของดิจิทัล

นอกจากนี้ การปรับปรุงการให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ (Government e-Service) มีแนวทางการพัฒนาบริการดิจิทัลของหน่วยงานอยู่ในกรอบการดำเนินการที่เป็นเอกภาพและเทียบเคียงได้กับมาตรฐานที่กำหนด เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียในการใช้บริการเว็บไซต์ เช่น ประชาชน ชุมชน หรือท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการกำหนดรูปแบบการให้บริการเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐที่สอดคล้องตามความต้องการในการรับบริการของแต่ละกลุ่มนั้น ๆ โดยในขณะนี้ ทางสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กำลังพัฒนามาตรฐานบริการดิจิทัลภาครัฐ (Digital Service Standard) เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศขององค์กรต่อไป

กฎหมายใหม่ที่น่าสนใจเดือนมีนาคม ๒๕๕๙*

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ (รก./๒๕๕๙/๒๕๓/๑/๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙)

สาระสำคัญ

๑. กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบ และให้คณะรัฐมนตรีแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว เพื่อดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติ และให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำคำอธิบายสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญโดยสรุปในลักษณะที่ทำให้ประชาชนเข้าใจเนื้อหาได้สะดวก และส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่แจ้งคณะรัฐมนตรี

๒. กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการดำเนินการจัดให้มีการออกเสียงประชามติและประกาศผลการออกเสียงประชามติ รวมทั้งจัดพิมพ์เผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญแก่ประชาชน

๓. กำหนดให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และกำหนดเวลาในการออกเสียงประชามติ คุณสมบัติและหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการออกเสียงประชามติ เช่น การนับคะแนน บัตรเสีย ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ (รก./๒๕๕๙/๓๐๓/๑/๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙)

พระราชบัญญัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ตราขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นของประเทศที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพของบุคคล ครอบครัว ชุมชน สังคม และเศรษฐกิจในภาพรวม โดยปัญหาดังกล่าวมีความซับซ้อนและไม่อาจแก้ไขได้ด้วย

อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ดังนั้น สมควรสร้างกลไกและกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการดำเนินการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานเอกชน และประชาสังคม เพื่อบูรณาการให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นทุกภาคส่วนเป็นรูปธรรม มีความเป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

พระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญดังนี้

๑. พระราชบัญญัตินี้มีหลักการสอดคล้องกับคำแถลงของคณะรัฐมนตรี ข้อ ๕.๖ ที่มีนโยบายในการประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ของวัยรุ่น โดยกำหนดกลไกให้สถานศึกษา สถานบริการสาธารณสุข และสถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีข้อมูลและข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น และจัดบริการอนามัยเจริญพันธุ์สำหรับวัยรุ่นที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง รวมทั้งจัดบริการสวัสดิการสังคมเกี่ยวกับในเรื่องดังกล่าวอย่างเสมอภาค

๒. กำหนดแนวทางการป้องกันและการแก้ไขปัญหาในวัยรุ่น เช่น การได้รับข้อมูลข่าวสาร การได้รับบริการ การให้การศึกษา สถานบริการ และสถานประกอบกิจการดำเนินการป้องกันและการแก้ไขปัญหาในวัยรุ่นตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งจัดสวัสดิการสังคมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๓. กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการนำเสนอแนะนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาในวัยรุ่น เสนอแนะแนวทางแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในลำดับถัดไป รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวนำไปปฏิบัติ

๔. บทเฉพาะกาล กำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่นในวาระเริ่มแรก ให้ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการตั้งคณะกรรมการเป็นไปตามองค์ประกอบตามพระราชบัญญัตินี้

* นายกุลชาติ เสริมสมบุรณ์ นักกฎหมายกฤษฎีกา
ชำนาญการพิเศษ กองกฎหมายไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙
(ร.ก./๒๕๕๙/๓๐ก/๑๐/๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙)

พระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์ คือ โดยที่กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นกิจการด้านบริการที่สร้างงานและรายได้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก และเป็นกิจการที่ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้รับบริการทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมายาวนาน จึงมีผู้ประกอบการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพิ่มมากขึ้นในแต่ละปี แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายกำกับดูแลการดำเนินกิจการนี้เป็นการเฉพาะ ผู้ประกอบการผู้ดำเนินการ และผู้ให้บริการจำนวนมากขาดความรู้และทักษะในการประกอบกิจการ และการให้บริการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพส่วนใหญ่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบโดยตรงต่อสุขภาพร่างกาย หรือจิตใจของผู้รับบริการ ประกอบกับมีผู้ใช้คำว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเพื่อประกอบกิจการผ่องอย่างอื่น อันส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของผู้รับบริการชาวไทยและชาวต่างประเทศที่มีต่อกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพสมควรมีกฎหมายที่กำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค

พระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ กิจการเพื่อสุขภาพ กิจการนวดเพื่อสุขภาพ กิจการการนวดเพื่อเสริมสวย หรือกิจการที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ซึ่งต้องได้รับอนุญาตก่อนการประกอบกิจการ และต้องปฏิบัติตามมาตรฐาน หลักเกณฑ์ด้านต่าง ๆ ตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้ โดยผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะถูกพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๒. กำหนดให้มีคณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ส่งเสริมการประกอบกิจการดังกล่าว และจัดให้มีสำนักส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพขึ้นในกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข และให้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำมาตรฐานและควบคุม กำกับ ติดตามการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งทั้งสนับสนุนงานด้านต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับการประกอบการเพื่อสุขภาพ

๓. กำหนดมาตรการในการควบคุมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในเรื่องต่าง ๆ เช่น การใช้และการแสดงชื่อสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การใช้เครื่องหมายรับรองมาตรฐานการโฆษณา

๔. กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย

๕. กำหนดให้มีการอุทธรณ์ในกรณีที่ผู้อนุญาตไม่ออกใบอนุญาตหรือไม่ต่อใบอนุญาต รวมทั้งกรณีที่มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๖. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานราชการและเอกชนที่เกี่ยวข้อง หรือต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙
เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ (ร.ก./๒๕๕๙/พ๗๔ง/๑/๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙)

ด้วยปรากฏว่าได้มีบุคคลซึ่งมีพฤติการณ์กระทำความผิดอาญาบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยการข่มขู่ เชื้อเชิญ รังแก หรือแสดงตน อันเป็นเหตุให้บุคคลอื่นเกรงกลัว ไม่กล้าขัดขึ้น หรือร้องเรียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพราะเกรงภัย จะเกิดแก่ตน นอกจากนี้ ยังปรากฏว่ามีบุคคลที่ดำรงชีพด้วยการกระทำความผิดกฎหมาย เช่น ค้ายาเสพติด เป็นเจ้ามือพนัน มีพฤติการณ์ ช้องสมอาวุธ เพื่อให้สามารถได้รับประโยชน์ต่าง ๆ ที่มีขอบด้วยกฎหมาย การที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดี จึงมีความยุ่งยาก ซับซ้อน หรืออาจเกิดความเสียหายต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน จึงจำเป็นต้องกำหนดกระบวนการในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญาที่มีลักษณะดังกล่าวเป็นพิเศษ เพื่อเป็นมาตรการเสริมกระบวนการบังคับใช้กฎหมายที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญา รวมทั้งคุ้มครองความสงบเรียบร้อย และระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศตลอดจนเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพให้แก่สุจริตชน

สาระสำคัญ

๑. กำหนดให้ข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ร้อยตรีทุกเหล่าทัพ ซึ่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้ เป็นเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม และกำหนดให้ทหารซึ่งมียศต่ำกว่าร้อยตรีทุกเหล่าทัพ ซึ่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้ เป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม โดยให้มีอำนาจปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

๒. กำหนดให้เจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามและผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม ดำเนินการป้องกันการกระทำอันเป็นความผิดตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายคำสั่งนี้

๓. กำหนดพฤติการณ์ที่บุคคลหรือผู้กระทำความผิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าได้กระทำความผิดตามบัญชีท้ายคำสั่งนี้ที่เจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามมีอำนาจในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในคำสั่งนี้ เช่น ออกคำสั่งให้มารายงานตัว จับกุม ค้น ยึด หรืออายัดทรัพย์สินตามที่คำสั่งนี้กำหนด

๔. กำหนดให้เจ้าพนักงานป้องกันและปราบปรามและผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาและเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๕. กำหนดให้การกระทำตามคำสั่งนี้ไม่อยู่ในการบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ (ร.ก./๒๕๕๙/๒๖ก/๘/๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)

กฎกระทรวงนี้มีวัตถุประสงค์ คือ โดยที่อัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ยังขาดความเหมาะสมและเป็นธรรมในบางกรณี สมควรปรับปรุงอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะเพื่อให้มีความเหมาะสมกับระยะทางที่เข้ารับจ้างและเป็นธรรมแก่ผู้โดยสารยิ่งขึ้น

โดยกำหนดอัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารสำหรับรถจักรยานยนต์สาธารณะในอัตราใหม่ ดังต่อไปนี้

(๑) ระยะทาง ๒ กิโลเมตรแรก ต้องไม่เกิน ๒๕ บาท และกิโลเมตรต่อ ๆ ไป แต่ไม่เกิน ๕ กิโลเมตร ต้องไม่เกินกิโลเมตรละ ๕ บาท

(๒) ระยะทางเกินกว่า ๕ กิโลเมตรขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๕ กิโลเมตร ตั้งแต่กิโลเมตรแรกจนถึงสิ้นสุดการรับจ้างต้องไม่เกินกิโลเมตรละ ๑๐ บาท

(๓) ระยะทางเกินกว่า ๑๕ กิโลเมตรขึ้นไป ให้เป็นไปตามที่ผู้ขับรถและคนโดยสารตกลงกันก่อนทำการรับจ้าง หากไม่ตกลงกันก่อนทำการรับจ้าง อัตราค่าจ้างบรรทุกคนโดยสารตั้งแต่กิโลเมตรแรกจนถึงสิ้นสุดการรับจ้างต้องไม่เกินกิโลเมตรละ ๑๐ บาท

ร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

เดือนมีนาคม ๒๕๕๙

พระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๓๕/๒๕๕๙)

๒. ร่างพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๕๙/๒๕๕๙)

๓. ร่างพระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๑๖/๒๕๕๙)

๔. ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๓๓/๒๕๕๙)

พระราชกฤษฎีกา

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๐ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ ๒ ที่แม่สอด ตอนบ้านหนองบัว - บ้านวังตะเคียน พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๒๙๓/๒๕๕๙)

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดวันเปิดทำการศาลจังหวัด
ชุมแพ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๐๓/๒๕๕๙)

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลแขวง
ขอนแก่น พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๐๔/๒๕๕๙)

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บทบัญญัติมาตรา ๓
แห่งพระราชบัญญัติให้นิวัติพิจารณาความอาญาในศาลแขวง
มาใช้บังคับในศาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๒๐ บังคับสำหรับคดีที่เกิดขึ้น
ในบางท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๐๕/๒๕๕๙)

๕. ร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจ
ศาลจังหวัดชุมแพ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๐๖/๒๕๕๙)

๖. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๒๙/๒๕๕๙) (กิจการของกองทุน
การออมแห่งชาติ)

๗. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๓๓๐/๒๕๕๙) (ยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่กองทุน
การออมแห่งชาติ)

๘. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๓๓๑/๒๕๕๙) (เงินได้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุน
การออมแห่งชาติ)

๙. ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยปริญญาในสาขาวิชา
อักษรย่อสำหรับสาขาวิชา ครุวิทยฐานะ เข้มวิทยฐานะ และครู
ประจำตำแหน่งของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๗๒/๒๕๕๙)

๑๐. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบล
วังสมบูรณ์ อำเภอสว่างสมบูรณ์ ตำบลคลองไถ่เลื่อน อำเภอลองหาด
จังหวัดสระแก้ว และตำบลทุ่งขนาน ตำบลทับช้าง ตำบลปะตง
ตำบลสะตอน ตำบลทรายขาว อำเภอสอยดาว ตำบลหนองตาตง
ตำบลเทพนิมิต ตำบลทับไทร ตำบลโป่งน้ำร้อน ตำบลคลองใหญ่
อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๑๑/๒๕๕๙)

๑๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๑๙/๒๕๕๙) (เงินได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยละ
รายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าจ้างให้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับบัญชี แก่นักเรียน
หรือนักศึกษาที่อยู่ระหว่างศึกษาในแผนกหรือสาขาวิชาบัญชีที่ได้รับ
การรับรองฯ)

๑๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๒๐/๒๕๕๙) (ยกเลิกการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม
สำหรับการประกอบกิจการขายสินค้าและการให้บริการของกองทุน
รวมอสังหาริมทรัพย์)

๑๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๑/๒๕๕๙) (ยกเลิกการยกเว้น
ภาษีธุรกิจเฉพาะ สำหรับการประกอบกิจการโดยปกติเยี่ยงธนาคาร
พาณิชย์และการขายอสังหาริมทรัพย์เป็นทางค้าหรือหากำไรของ
กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์)

๑๔. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล
รัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๒๒/๒๕๕๙) (ยกเลิกการยกเว้นอากรแสตมป์ของ
กองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์)

๑๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเจ้าหน้าที่ของรัฐและ
ผู้มีอำนาจออกบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติ
บัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๒๖/๒๕๕๙)

๑๖. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณ
ที่จะเวนคืนในท้องที่ตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการ
และตำบลบางปลา อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๔๓๑/๒๕๕๙)

กฎกระทรวง

๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของเหรียญกษาปณ์
ที่ระลึกช้างไทย พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๑๒/๒๕๕๙)

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่ต้อง
ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๒๗/๒๕๕๙)

๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง
หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่
บางส่วนของท้องที่จังหวัดฉะเชิงเทรา พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๓๖/
๒๕๕๙)

๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง
หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วนของ
ในท้องที่จังหวัดน่าน พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๗๗/๒๕๕๙)

๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วน ในท้องที่จังหวัดราชบุรี พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๗๘/๒๕๕๙)

๖. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะแอมป์ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๘๒/๒๕๕๙)

๗. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๔ หรือในประเภท ๕ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๘๓/๒๕๕๙)

๘. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดคดีพิเศษเพิ่มเติม ตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๘๔/๒๕๕๙)

๙. ร่างกฎกระทรวงควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๓๙๓/๒๕๕๙)

๑๐. ร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะของเหรียญกษาปณ์ ที่ระลึก ๑๐๐ ปี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๑๓/๒๕๕๙)

๑๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมสำหรับ ผู้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์รับอนุญาต พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๔/๒๕๕๙)

๑๒. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชน หาดเสี้ยว จังหวัดสุโขทัย พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๗/๒๕๕๙)

๑๓. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชน ศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๒๙/๒๕๕๙)

๑๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๔๙/๒๕๕๙)

๑๕. ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชน ดอนตาล จังหวัดมุกดาหาร พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๕๙/๒๕๕๙)

๑๖. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วนในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๔๖๐/๒๕๕๙)

**คณะผู้จัดทำ
ที่ปรึกษา**

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองบรรณาธิการ

นายณพดล เจริญกุล

นายปัญญา จันทกุล

นายกุลชาติ เสริมสมบูรณ์

นางภคมน สังขวาล

นายวิพงษ์ บวรกิจรุ่งโรจน์

จัดทำโดย

กองกฎหมายไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๙ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

โทรศัพท์ : ๐-๒๒๘๐-๗๙๐๐, ๐-๒๒๘๐-๗๙๑๑

ต่อ ๒๔๑๒, ๒๔๑๘ โทรสาร : ๐-๒๒๘๒-๑๘๘๕

www.krisdika.go.th, www.lawreform.go.th

ออกแบบโดย

กองกฎหมายไทย

ผู้จัดพิมพ์

ฝ่ายผลิตเอกสาร